



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приволжская транспортная прокуратура

ПРИКАЗ

25.03.2022

Нижний Новгород

№ 35

Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства

В целях улучшения состояния законности при осуществлении уголовного преследования и обеспечения неукоснительного соблюдения конституционных прав граждан, незамедлительного реагирования на выявленные нарушения законов, допущенные при рассмотрении сообщений о преступлениях и расследовании преступлений,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Заместителю Приволжского транспортного прокурора по направлению деятельности, начальнику отдела по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью Приволжской транспортной прокуратуры, старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, транспортным прокурорам (на правах районных):

1.1. Обеспечить качественный и эффективный надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия в Приволжском транспортном регионе в соответствии с полномочиями, предусмотренными Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, с соблюдением требований приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 17.09.2021 № 544 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия», от 10.01.2022 № 11 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания».

1.2. Считать приоритетным направлением своей деятельности защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а равно защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, принимая в пределах своих полномочий исчерпывающие меры к восстановлению нарушенных прав, возмещению материального ущерба и компенсации морального вреда.

Взвешенно подходить к рассмотрению жалоб и заявлений участников уголовного судопроизводства, принимать в пределах имеющихся полномочий

меры к восстановлению нарушенных прав, возмещению материального ущерба и компенсации морального вреда.

2. Транспортным прокурорам (на правах районных):

2.1. С целью проверки законности решений органов дознания и предварительного следствия в ходе досудебного производства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях ежемесячно осуществлять сверку данных, содержащихся в книгах учета сообщений о преступлениях, регистрации обращений граждан, иных учетных и регистрационных документах, сводках органов внутренних дел на транспорте и таможенных органов о происшествиях, публикациях в СМИ. Использовать сведения медицинских и иных учреждений и организаций, а также информацию, содержащуюся в поступивших обращениях граждан.

2.1.1. В случае необоснованного проведения процессуальных проверок по сообщениям, не содержащим признаков преступления, в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 2 статьи 37 УПК РФ, вносить требование об устранении нарушений федерального законодательства.

2.1.2. Не допускать передачу материалов по сообщениям о преступлениях по подследственности, в том числе территориальной, или в суд без достаточных на то оснований.

Пресекать немотивированную пересылку заявлений и сообщений о преступлениях и материалов проверок из одного органа предварительного расследования в другой.

2.1.3. Обеспечить своевременную проверку законности процессуальных решений органов дознания и предварительного следствия по каждому сообщению о преступлении с изучением материалов проверки.

Заслушивать ход проверки на оперативном совещании при прокуроре с обязательным участием руководителя правоохранительного органа при продлении срока проверки сообщения о преступлении до 30 суток.

2.1.4. Исключить немотивированные отмены процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, реализуя имеющиеся полномочия только в случае необходимости установления обстоятельств, без которых невозможно исключить преступный характер деяния и обеспечить законность принятого решения.

В случае принятия решения об отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела выносить мотивированное постановление, в котором приводить конкретные обстоятельства, требующие дополнительной проверки, указывать нарушенные нормы уголовно-процессуального законодательства, в случае достаточных данных, указывающих на признаки преступления, приводить доводы о наличии оснований для возбуждения уголовного дела, брать на контроль проведение дополнительных проверок.

При повторной отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по материалу доследственной проверки заслушивать ход

проверки на оперативном совещании с обязательным участием руководителя правоохранительного органа.

2.1.5 При выявлении фактов укрывтия преступлений от учета при наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, выносить в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 37 УПК РФ мотивированное постановление о направлении в органы предварительного расследования соответствующих материалов для решения вопроса об уголовном преследовании.

Вести строгий учет всех направленных в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 37 УПК РФ постановлений с отражением результатов их рассмотрения, вплоть до принятия окончательного решения по делу (прекращение дела, приостановление производства по делу, рассмотрение дела судом по существу и иные решения).

2.1.6. Обращать особое внимание при осуществлении надзора за деятельностью органов предварительного расследования на стадии проведения доследственных проверок на законность решений об отказе в возбуждении уголовного дела, принимаемых в связи с изменением первоначальной позиции заявителя о размере причиненного ущерба либо иных обстоятельствах, исключающих уголовную наказуемость совершенного деяния.

В целях выявления фактов укрывтия от учета преступлений в каждом таком случае в обязательном порядке опрашивать заявителя о причинах изменения первоначальных показаний.

2.2. Обеспечить надлежащий надзор за исполнением органами дознания и предварительного следствия требований части 4 статьи 146 УПК РФ о незамедлительном направлении прокурору копии процессуального решения о возбуждении уголовного дела, а также законностью вынесенного постановления.

При поступлении копии постановления о возбуждении уголовного дела незамедлительно истребовать и проверять материалы, послужившие основанием для принятия данного процессуального решения.

В ходе проверки постановлений о возбуждении уголовных дел, поводом и основанием для которых послужили результаты оперативно-розыскной деятельности, изучать дела оперативного учета и иные оперативно-служебные материалы на предмет соблюдения порядка представления данных результатов, проведения оперативно-розыскных с непосредственным исследованием носителей информации.

При выявлении наличия в делах оперативного учета или иных оперативно-служебных материалах сведений, имеющих значение для доказывания и расследования, вносить в орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, требование о предоставлении их органу дознания или предварительного следствия.

С особой ответственностью подходить к оценке законности возбуждения уголовных дел в отношении конкретных лиц.

Признав постановление о возбуждении уголовного дела незаконным и необоснованным, в течение 24 часов с момента получения материалов, на основании которых было принято процессуальное решение, отменять постановление о возбуждении уголовного дела, о чем выносить мотивированное постановление. Указанное полномочие использовать только при неправильном применении уголовного, уголовно-процессуального законодательства, выявлении существенных нарушений, влекущих незаконное привлечение лица к уголовной ответственности либо признание доказательств недопустимыми.

В случае отмены постановления о возбуждении уголовного дела незамедлительно информировать об этом начальника отдела по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью Приволжской транспортной прокуратуры, старшего помощника Приволжского транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции с приложением копий соответствующих процессуальных документов.

2.2.1. Обеспечить направление органами предварительного расследования прокурору в сроки, установленные частью 3 статьи 92 УПК РФ, сообщения о проведенном задержании подозреваемого. Незамедлительно проводить проверки соблюдения органами предварительного расследования порядка задержания, прав задержанного, соответствие сведений, изложенных в протоколе, материалам уголовного дела.

2.2.2. В течение суток с момента задержания подозреваемого информировать Приволжскую транспортную прокуратуру с приложением копии уведомления, полученного от органа предварительного расследования, и справки по результатам проверки порядка задержания, а в случае задержания лица, находящегося в федеральном или международном розыске – незамедлительно.

2.2.3. Обеспечить обязательное участие прокурора в судебном заседании при рассмотрении судом ходатайства об избрании меры пресечения. О результатах рассмотрения судом ходатайств в тот же день информировать Приволжскую транспортную прокуратуру.

2.2.4. Обеспечить упреждающий надзор за производством предварительного расследования по уголовным делам, направленный на всесторонность, полноту и объективность расследования, изобличение виновных лиц и привлечение их к уголовной ответственности в разумные сроки уголовного судопроизводства.

Систематически, с момента возбуждения, проверять уголовные дела, находящиеся в производстве органов предварительного расследования. Особое внимание обращать на полноту проведения неотложных следственных действий, своевременность назначения необходимых судебных экспертиз, принятие мер по наложению ареста на имущество обвиняемых в целях обеспечения его конфискации, предусмотренной статьей 104.1 УК РФ.

При выявлении нарушений прав участников уголовного судопроизводства в ходе расследования уголовных дел в полной мере использовать предоставленные полномочия по осуществлению эффективного надзора, применять полный комплекс мер прокурорского реагирования и своевременно устранять нарушения закона.

2.2.5. Обеспечить незамедлительную проверку копий постановлений о привлечении в качестве обвиняемого на соответствие положениям уголовно-процессуального и уголовного законодательства с изучением материалов уголовного дела. Выявляя нарушения закона, требовать их устранения согласно пункту 3 части 2 статьи 37 УПК РФ.

2.2.6. В целях предупреждения фактов необоснованного уголовного преследования граждан осуществлять в рамках межведомственного взаимодействия проводить заслушивание представителей органов дознания и предварительного следствия, а также подразделений, осуществляющих оперативное сопровождение, по преступлениям коррупционной, экономической направленности, совершенных с использованием должностных полномочий.

2.2.7. В целях исключения фактов необоснованного продления срока предварительного расследования за 5 суток до истечения срока проводить оперативное совещание при транспортном прокуроре с участием дознавателя, следователя, руководителей органа предварительного расследования, подразделения, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, предварительно изучив материалы уголовного дела.

На совещаниях анализировать и объективно оценивать эффективность организации предварительного расследования, включая планирование производства необходимых следственных действий, состояние ведомственного контроля за расследованием уголовного дела, основания для продления срока предварительного расследования.

В ходе оперативных совещаний вырабатывать комплекс мер, необходимых для ускорения расследования дела, со сроками их выполнения. Добиваться соблюдения установленных сроков проведения запланированных следственных действий в ходе дальнейшего надзора за ходом и результатами расследования уголовного дела.

В случае наличия оснований вносить акты прокурорского реагирования, добиваясь устранения нарушений закона.

2.2.8. Пресекать случаи неоднократного продления сроков предварительного расследования при отсутствии в материалах уголовного дела данных, подтверждающих наличие состава преступления.

2.3. Обеспечить проверку и изучение материалов всех приостановленных, прекращенных производством уголовных дел в течение одного месяца со дня вынесения соответствующего постановления. Не позднее 14 суток с момента получения материалов уголовного дела отменять незаконные и необоснованные

процессуальные решения о приостановлении предварительного расследования и о прекращении уголовного дела (уголовного преследования).

Принципиально реагировать на практику подмены процессуальных решений о продлении срока предварительного расследования путем его приостановления с последующим возобновления производства по уголовному делу.

2.4. В случае согласия с решением органа предварительного расследования о прекращении уголовного дела, либо о приостановлении производства по делу на основании пунктов 3, 4 части 1 статьи 208 УПК РФ, составлять мотивированное заключение о законности принятого решения, которое вместе с материалами уголовного дела в течение 3 суток направлять в Приволжскую транспортную прокуратуру.

2.5. При принятии органами предварительного расследования решения о прекращении уголовного преследования по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2, 5 и 6 части 1 статьи 24 и пунктами 1 и 4 - 6 части 1 статьи 27 УПК РФ, незамедлительно информировать Приволжскую транспортную прокуратуру.

В случае согласия с решением органа предварительного расследования о прекращении уголовного преследования в течение 3 суток представлять в Приволжскую транспортную прокуратуру материалы уголовного дела с мотивированным заключением о законности принятого решения.

2.6. Обеспечить исполнение органами предварительного расследования требований статьи 82 УПК РФ в части хранения вещественных доказательств до истечения срока обжалования постановления о прекращении уголовного дела.

2.7. В случае отсутствия оснований для отмены решения дознавателя, следователя или для оспаривания судебного постановления, влекущих право на реабилитацию, обеспечить исполнение лично либо заместителем транспортного прокурора, утвердившего обвинительное заключение, обвинительный акт или обвинительное постановление, положений части 1 статьи 136 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Официальное извинение приносить в письменной форме в возможно короткий срок, но не позднее одного месяца со дня вынесения дознавателем либо следователем постановления о прекращении уголовного преследования подозреваемых или обвиняемых по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2, 5 и 6 части 1 статьи 24 или пунктами 1 и 4-6 части 1 статьи 27 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, либо вступления в законную силу оправдательного приговора, постановления о прекращении уголовного преследования в связи с отказом государственного обвинителя от обвинения и (или) по иным реабилитирующим основаниям, либо принятия решения о полной или частичной отмене обвинительного приговора суда и прекращения уголовного дела в соответствии с пунктам 1 и 2 части 1 статьи 27 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, либо отмены незаконного или

необоснованного постановления суда о применении принудительных мер медицинского характера.

2.8. Состояние законности и результаты надзорной деятельности на данном направлении ежеквартально обсуждать с участием руководителей органов предварительного расследования, принимать меры по исправлению ситуации.

2.9. Ежеквартально обобщать и анализировать состояние прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства. Результаты анализа обсуждать с участием руководителей органов предварительного расследования, принимать меры по исправлению ситуации.

2.10. По итогам полугодия и года не позднее 10 января и 10 июля информировать аппарат Приволжской транспортной прокуратуры о результатах работы и анализа надзорной деятельности на указанном направлении.

В докладных записках отражать сведения в порядке, указанном в приложении к настоящему приказу.

3. Начальнику отдела по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции:

3.1. В соответствии с установленной компетенцией обеспечить соблюдение требований настоящего приказа при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия.

3.2. Усилить контроль за деятельностью транспортных прокуроров (на правах районных) по надзору за соблюдением конституционных прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства и принятия процессуальных решений по результатам расследования уголовных дел.

3.3. Оценивать деятельность транспортных прокуроров (на правах районных) по надзору за соблюдением конституционных прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства исходя из правомерности, своевременности и полноты использования предоставленных полномочий, принципиальности и настойчивости в устранении нарушений закона.

3.4. В каждом случае отмены процессуальных решений по сообщениям или уголовным делам, поступившим из транспортных прокуратур (на правах районных) с соответствующим заключением о законности принятого решения, оценивать степень ответственности надзирающих прокуроров и при наличии оснований инициировать вопрос о проведении служебной проверки.

3.5. Еженедельно осуществлять мониторинг направляемых транспортными прокурорами (на правах районных) актов прокурорского реагирования. В случае выявления нарушений, связанных с подготовкой процессуальных документов, ставить вопрос об ответственности исполнителей.

Анализировать наиболее распространенные недостатки, результаты отражать в информационных письмах, обсуждать на семинарах и совещаниях.

3.6. На системной основе проводить анализ состояния законности при осуществлении уголовно-процессуальной деятельности поднадзорными органами дознания и предварительного следствия и результатов надзора в данной сфере (с дифференциацией сведений применительно к каждому органу, осуществляющему такую деятельность). По итогам принимать меры, направленные на совершенствование организации надзора, при необходимости о складывающейся ситуации информировать руководителей дознания и органов предварительного следствия.

3.7. На постоянной основе принимать меры к повышению профессионального уровня прокуроров, осуществляющих надзор за деятельностью органов дознания и предварительного следствия, в первую очередь молодых специалистов. Систематически проводить занятия, особое внимание уделять изучению судебной практики, информационных писем, методических рекомендаций, обзоров и иных информационно-аналитических документов, подготовленных Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Университетом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также тактики и методики осуществления не только прокурорского надзора, но и расследования отдельных видов преступлений.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Приволжского транспортного прокурора по направлению деятельности.

Приказ направить заместителям Приволжского транспортного прокурора, начальникам отделов Приволжской транспортной прокуратуры, старшим помощникам Приволжского транспортного прокурора, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Приволжский транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса



Д.А. Конош

Приложение
к приказу Приволжского
транспортного прокурора
от «___» _____ 2022 г. № ___

Сведения,
подлежащие отражению в докладных записках
о состоянии прокурорского надзора за соблюдением
конституционных прав граждан на досудебной стадии
уголовного судопроизводства

1. Анализ состояния законности при производстве органами дознания и предварительного следствия процессуальных проверок по сообщениям о преступлениях и влияния на нее прокурорского надзора:

1.1. Общее количество сообщений о преступлениях, по которым проведены процессуальные проверки, результаты их рассмотрения: возбуждено уголовных дел (с разбивкой по составам); отказано в возбуждении уголовных дел (с разбивкой по составам); направлено по подследственности; приобщено к ранее зарегистрированным; иные решения (указать какие);

1.2. Основания отказа в возбуждении уголовного дела: за отсутствием события преступления, состава преступления, истечение срока давности, смертью лица;

1.3. Соблюдение требований статьи 6.1 УПК РФ при разрешении сообщений о преступлении (указать число разрешенных сообщений в срок до 3 суток, 10 суток, 30 суток);

1.4. Основания и обоснованность продления сроков проверок сообщений о преступлениях (из них: до 10 суток; 30 суток);

1.5. Фактические сроки разрешения сообщений при отмене вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (свыше 30 суток);

1.6. Меры прокурорского реагирования, принятые по фактам нарушения сроков рассмотрения сообщений;

1.7. Количество отмененных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, причины отмены;

1.8. Количество уголовных дел, возбужденных по результатам дополнительных проверок (с разбивкой по составам), результаты расследования;

1.9. Количество материалов доследственных проверок, по которым прокурором неоднократно отменялись решения об отказе в возбуждении уголовного дела, из них: от 2 до 5 раз; от 5 до 10 раз; свыше, принятые меры прокурорского реагирования, их эффективность;

1.10. Количество фактов нарушения требований части 4 статьи 148 УПК РФ, количество принятых в связи с этим мер прокурорского реагирования, их результаты;

1.11. Количество материалов, по которым органами дознания и предварительного следствия решения об отказе в возбуждении уголовного дела

выносились неоднократно (более 2 раз), причины многократного вынесения незаконных решений, принятые прокурором меры по их устранению, количество материалов, рассмотренных на оперативных совещаниях (в том числе повторно);

1.12. Количество отмененных в порядке ведомственного контроля постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела: из них от 2 до 5 раз; от 5 до 10 раз; свыше;

1.13. Количество отмененных постановлений о возбуждении уголовного дела, результаты дополнительных проверок (привести примеры каждого факта отмены);

1.14. Количество вынесенных прокурором в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ постановлений о направлении материалов для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений уголовно-процессуального законодательства, результаты их рассмотрения; законность принятых решений по результатам их рассмотрения, результаты расследования уголовных дел;

1.15. Количество выявленных прокурором и поставленных на учет преступлений, укрытых от регистрационного учета (привести примеры по каждому факту); законность принятых решений по результатам их рассмотрения, результаты расследования уголовных дел;

1.16. Количество выявленных и поставленных на учет посредством осуществления ведомственного контроля преступлений, которые ранее были укрыты, способы укрытия (отдельно указать количество укрытых преступлений, выявленных путем сверки, то есть из иных источников (привести примеры); законность принятых решений по результатам их рассмотрения, результаты расследования уголовных дел;

1.17. Причины и условия, способствующие укрытию преступлений от регистрации и учета, принятые меры для их устранения;

1.18. Характер и количество принятых прокурором мер реагирования в связи с выявленными нарушениями учетно-регистрационной дисциплины, из них удовлетворено/отклонено;

1.19. Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной/уголовной ответственности, в результате мер прокурорского реагирования с указанием конкретного вида взыскания по каждому привлеченному;

1.20. Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной/уголовной ответственности, в связи с выявленными ведомственным контролем нарушениями;

1.21. Оценка эффективности ведомственного контроля по данному направлению;

1.22. Результаты сверок данных, содержащихся в книгах учета сообщений о преступлениях, регистрации обращений граждан, иных учетных и регистрационных документах, сводках органов внутренних дел, публикациях в

СМИ, поступивших в прокуратуру обращениях граждан, медицинских и иных учреждений и организаций (указать периодичность проведения сверок, количество выявленных нарушений закона и актов прокурорского реагирования, результаты устранения нарушений закона, привести наиболее яркие примеры);

1.23. Количество выявленных необоснованно проведенных процессуальных проверок по сообщениям, не содержащим признаков преступлений, принятые меры прокурорского реагирования, их результаты;

1.24. Количество решений об изъятии и передаче сообщений о преступлениях из одного органа предварительного расследования в другой, основания, факты нарушения подследственности, предусмотренной статей 151 УПК РФ;

1.25. Количество фактов изъятия материалов проверок сообщений о преступлениях из органа предварительного расследования и передачи в другой орган в связи с особой значимостью проверяемых фактов, сложностью их расследования, а также в связи с неоднократными существенными нарушениями требований уголовно-процессуального закона (привести примеры);

1.26. Количество выявленных прокурором нарушений при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, принятые меры прокурорского реагирования (привести примеры);

1.27. Количество нарушений закона, допущенных при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, выявленных в порядке ведомственного контроля (привести примеры);

1.28. Меры координационного характера на данном направлении.

2. Анализ состояния законности в деятельности органов дознания и предварительного следствия на стадии возбуждения уголовного дела:

2.1. Количество возбужденных уголовных дел;

2.2. Количество допущенных нарушений, связанных с несвоевременным предоставлением прокурору копии постановления о возбуждении уголовного дела, принятые меры прокурорского реагирования, их эффективность;

2.3. Количество отмененных постановлений о возбуждении уголовного дела (привести примеры с указанием оснований для отмены решения), законность принятого процессуального решения.

3. Анализ состояния законности производства органами дознания и предварительного следствия по уголовным делам и влияния на нее прокурорского надзора:

3.1. Соблюдение прав потерпевших на досудебной стадии уголовного судопроизводства:

3.1.1. практика соблюдения органами дознания и предварительного следствия требований закона о признании потерпевшим лица, которому причинен вред преступлением, незамедлительно с момента возбуждения уголовного дела либо после получения данных об этом лице (количество

вынесенных постановлений о признании потерпевшим, своевременность признания лица потерпевшим, количество поступивших в прокуратуру жалоб о нарушении требований статьи 42 УПК РФ, количество выявленных нарушений, меры прокурорского реагирования, направленные на устранение допущенных нарушений, их эффективность);

3.1.2. меры, принятые в целях недопущения органами дознания и предварительного следствия требований статьи 42 УПК РФ (привести примеры);

3.1.3. практика выполнения органами дознания и предварительного следствия положений статьи 160.1 УПК РФ, регламентирующих порядок обеспечения гражданского иска (общая сумма причиненного преступлением и возмещенного имущественного ущерба, процентное соотношение, количество уголовных дел, в ходе расследования которых на имущество подозреваемого (обвиняемого) наложен арест, общая сумма арестованного имущества, своевременность наложения ареста на имущество и принятия иных мер по обеспечению гражданского иска), факты несвоевременного принятия мер к наложению ареста на имущество виновных, принятые меры прокурорского реагирования, их результаты (привести примеры по всем фактам);

3.2. Соблюдение прав подозреваемых на досудебной стадии уголовного судопроизводства:

3.2.1. количество нарушений закона, допущенных органами дознания и предварительного следствия при задержании лиц в порядке статьи 91 УПК РФ (описать выявленные нарушения закона, принятые меры прокурорского реагирования, результаты);

3.2.2. количество нарушений требований части 3 статьи 92 УПК РФ, принятые меры реагирования, их результаты;

3.2.3. количество фактов задержания лиц в порядке статьи 91 УПК РФ на основании протоколов об административных правонарушениях, меры прокурорского реагирования, результаты;

3.2.4. количество освобожденных из-под стражи лиц (по решению органа предварительного расследования или суда), которые ранее задерживались в порядке статьи 91 УПК РФ, а затем уголовное дело (уголовное преследование) было прекращено по реабилитирующим основаниям или судом постановлен оправдательный приговор, а также количество фактов освобождения лиц из-под стражи в связи с не подтверждением подозрения в совершении преступления, отсутствием оснований применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу, нарушением требований статьи 91 УПК РФ при задержании, принятые меры реагирования на допущенные нарушения;

3.2.5. количество поступивших и рассмотренных жалоб на незаконность задержания и нарушения прав задержанных, результаты их рассмотрения;

3.3. Обеспечение прав подозреваемых (обвиняемых) при применении мер процессуального принуждения:

3.3.1. количество направленных в суд ходатайств дознавателей, следственных органов об избрании меры процессуального принуждения (заключение под стражу, домашний арест, залог, наложение ареста на имущество, иные ходатайства о даче согласия на производство следственных действий, которые допускаются на основании судебного решения), количество участия в их рассмотрении представителей прокуратуры;

3.3.2. количество отказов прокуроров от поддержания заявленных ходатайств (причины отказов, привести примеры по каждому факту);

3.3.3. практика пресечения необоснованного уклонения от избрания меры процессуального принуждения в виде заключения под стражу или незаконного ее изменения в связи с заболеваниями, препятствующими содержанию под стражей (проверка наличия в материалах дела медицинского заключения установленной формы, иные меры);

3.3.4. количество обжалованных в апелляционном и кассационном порядке решений суда, принятых по ходатайствам об избрании меры пресечения, продления срока содержания под стражей, в также о производстве иных следственных действий, которые допускаются на основании судебного решения, результаты принятых мер;

3.3.5. количество освобожденных из-под стражи лиц, в отношении которых избиралась такая мера пресечения, а затем уголовное дело (уголовное преследование) было прекращено по реабилитирующим основаниям или судом постановлен оправдательный приговор, принятые меры реагирования на допущенные нарушения;

3.3.6. анализ своевременности направления органом дознания и предварительного следствия прокурору и в суд уведомлений о проведении в случаях, не терпящих отлагательств, об осмотре жилища, обыска, выемки в жилище, а также иных следственных действий, предусмотренных частью 5 статьи 165 УПК РФ (принятые меры прокурорского реагирования в случаях нарушения сроков уведомления);

3.3.7. анализ своевременности направления прокурору копий уведомлений о подозрении в совершении преступления, постановлений о привлечении лица в качестве обвиняемого;

3.3.8. анализ эффективности взаимодействия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, с органами, осуществляющими предварительное расследование, при выполнении их поручений по уголовным делам.

4. Проблемы соблюдения законности на досудебной стадии уголовного судопроизводства, влекущие возвращение уголовных дел в порядке, предусмотренном статьями 221, 226 и 226.8 УПК РФ:

4.1. Типичные нарушения, являющиеся основанием для возвращения уголовных дел в порядке, предусмотренном статьями 221, 226 и 226.8 УПК РФ.

Количество возвращенных уголовных дел в связи с нарушением права на защиту, а также в связи с допущенными техническими ошибками;

4.2. Принятые прокурором меры для устранения неполноты расследования до момента поступления к прокурору уголовного дела с обвинительным заключением, актом или постановлением; эффективность таких мер;

4.3. Количество уголовных дел, возвращенных для дополнительного расследования в порядке статей 221, 226, 226.8 УПК РФ, по которым акты прокурора, направленные на устранение неполноты расследования, оставлены без внимания либо удовлетворены частично;

4.4. Число случаев одним из оснований возвращения уголовных дел для дополнительного расследования в порядке статей 221, 226, 226.8 УПК РФ в постановлениях прокуроров указывалось на нарушение требований статьи 171 УПК РФ;

4.5. Количество уголовных дел, в ходе расследования которых копия постановления о привлечении в качестве обвиняемого не направлялась прокурору;

4.6. Число уголовных дел, возвращенных прокурором в порядке статей 221, 226, 226.8 УПК РФ неоднократно, из них:

в связи с невыполнением указаний прокурора, изложенных в постановлении;

в связи с допущенными новыми нарушениями;

4.7. Случаи длительного непринятия дознавателем, следователем к производству уголовного дела после возвращения прокурором для дополнительного расследования в порядке статьи 221 УПК РФ; принятые меры прокурорского реагирования (привести примеры);

4.8. Количество прекращенных уголовных дел после возвращения их прокурором в порядке статей 221, 226, 226.8 УПК РФ для производства дополнительного расследования, в том числе по реабилитирующим основаниям; принятые меры прокурорского реагирования;

4.9. Количество фактов направления уголовных дел прокурору со сроком домашнего ареста или сроком содержания под стражей, недостаточным для выполнения судом требований, предусмотренных частью 3 статьи 227 УПК РФ;

4.10. Число требований в порядке пункта 3 части 2 статьи 37 УПК РФ, представлений и информации (раздельно), направленных в органы предварительного расследования для устранения нарушений, послуживших основанием для возвращения уголовного дела.

5. Надзор за законностью решений о прекращении уголовных дел и приостановлении производства предварительного расследования:

5.1. Прекращенные уголовные дела:

5.1.1. количество прекращенных уголовных дел (с разбивкой по основаниям прекращения);

5.1.2. по уголовным делам, прекращенным в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, либо в связи со смертью лица, проанализировать обеспечение органом предварительного расследования прав

подозреваемых (обвиняемых) или их представителей при несогласии с прекращением дела – на доступ к правосудию (судебное исследование уголовного дела) и потерпевших – на компенсацию причиненного преступлением ущерба;

5.1.3. количество вынесенных решений о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям;

5.1.4. количество решений прокурора об отмене незаконных постановлений о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) с указанием статей УК РФ, по которым возбуждалось уголовное дело, оснований такого решения (привести примеры); результаты расследования уголовных дел;

5.1.5. количество решений об отмене постановлений о прекращении уголовных дел, вынесенных в порядке ведомственного контроля, с указанием статей УК РФ, по которым возбуждалось уголовное дело, основания такого решения (привести примеры), результаты расследования уголовных дел;

5.1.6. количество уголовных дел, по которым постановления о прекращении выносились органами предварительного расследования неоднократно (более 2 раз), принятые меры прокурорского реагирования, их эффективность.

5.2. Приостановление предварительного расследования:

5.2.1. количество уголовных дел, производство предварительного расследования по которым приостановлено на основании пункта 1 части 1 статьи 208 УПК РФ, с указанием статей УК РФ, по которым возбуждалось уголовное дело; законность принятых решений; при отмене постановлений о приостановлении предварительного расследования, результат расследования уголовных дел;

5.2.2. количество уголовных дел, производство предварительного расследования по которым приостановлено на основании пункта 2 части 1 статьи 208 УПК РФ, с указанием статей УК РФ, по которым возбуждалось уголовное дело; наличие дел оперучета по розыску скрывшихся лиц; законность принятых решений; при отмене постановлений о приостановлении предварительного расследования, результат расследования уголовных дел;

5.2.3. количество уголовных дел, производство предварительного расследования по которым приостановлено на основании пункта 3 части 1 статьи 208 УПК РФ, с указанием статей УК РФ, по которым возбуждалось уголовное дело; законность принятых решений; при отмене постановлений о приостановлении предварительного расследования, результат расследования уголовных дел;

5.2.4. количество уголовных дел, производство предварительного расследования по которым приостановлено на основании пункта 4 части 1 статьи 208 УПК РФ, с указанием статей УК РФ, по которым возбуждалось уголовное дело, законность принятых решений; при отмене постановлений о

приостановлении предварительного расследования, результат расследования уголовных дел;

5.2.5. количество решений об отмене незаконных постановлений о приостановлении предварительного расследования, вынесенных в порядке ведомственного контроля, с указанием статей УК РФ, по которым возбуждалось уголовное дело; результат расследования уголовных дел;

5.2.6. факты непредоставления органом предварительного расследования материалов приостановленного производством уголовного дела прокурору для проверки законности принятого процессуального решения, меры реагирования, их результаты;

5.2.7. количество дел, по которым постановления о приостановлении предварительного расследования выносились неоднократно (более 2 раз), принятые меры прокурорского реагирования, их эффективность (указать примеры по каждому факту).

6. Результаты расследования уголовных дел, возвращенных прокурору в порядке статьи 237 УПК РФ:

6.1. Количество уголовных дел, возвращенных судом прокурору в порядке статьи 237 УПК РФ (дел/лиц), из них:

по ходатайству государственного обвинителя (дел/лиц);

по инициативе суда (дел/лиц);

6.2. Из общего количества возвращено:

со стадии предварительного слушания (дел/лиц);

со стадии судебного разбирательства (дел/лиц);

6.3. Из общего количества судебных решений сколько судебных решений вступило в законную силу без обжалования кем-либо из участников процесса (дел/лиц);

6.4. Количество судебных решений, обжалованных прокурором в судебном порядке (дел/лиц), результаты рассмотрения представлений;

6.5. Количество судебных решений, отмененных по жалобам иных участников уголовного судопроизводства (дел/лиц);

6.6. Количество уголовных дел (в отношении лиц), возвращенных в связи с нарушением норм УПК РФ при составлении обвинительного заключения (акта, постановления), в чем заключались типичные нарушения;

6.7. Количество уголовных дел (в отношении лиц), возвращенных в связи с нарушением права на защиту, в чем заключались типичные нарушения;

6.8. Количество уголовных дел (в отношении лиц), возвращенных ввиду необходимости предъявления более тяжкого обвинения или ввиду необходимости предъявления иного обвинения, существенно отличающегося от первоначального по фактическим обстоятельствам (кратко описать каждый случай);

6.9. Из общего количества уголовных дел, возвращенных ввиду необходимости предъявления более тяжкого обвинения, сколько возвращено по ходатайству государственного обвинителя (дел/лиц);

когда фактические обстоятельства, свидетельствующие о необходимости предъявления более тяжкого обвинения, имелись на стадии расследования (дел/лиц);

когда названные фактические обстоятельства установлены в ходе судебного разбирательства (дел/лиц);

6.10. Количество уголовных дел (в отношении лиц), повторно направленных в суд;

6.11 Из общего количества сколько прекращено органами предварительного расследования, прокурором по реабилитирующим основаниям (дел/лиц), кратко описать каждый такой случай;

6.12. Из общего количества сколько прекращено органами предварительного расследования, прокурором по нереабилитирующим основаниям (дел/лиц), привести примеры;

6.13. С учетом складывающейся в регионе практики возвращения судом уголовных дел прокурору отразите предложения о мерах, направленных на предупреждение таких фактов.

7. Обжалование действий (бездействия) дознавателя, следователя, руководителей органов предварительного расследования в порядке статьи 124 УПК РФ:

7.1. Количество поступивших/рассмотренных жалоб участников уголовного судопроизводства в порядке статьи 124 УПК РФ;

7.2. Количество неудовлетворенных жалоб;

7.3. Количество удовлетворенных жалоб (привести примеры по каждому факту);

7.4. Количество актов прокурорского реагирования, внесенных в случае удовлетворения жалобы, результаты их рассмотрения;

7.5. Количество выявленных фактов нарушения разумного срока уголовного судопроизводства по результатам удовлетворенных жалоб, поданных согласно части 2 статьи 123 УПК РФ;

7.6. Количество поступивших заявлений о применении незаконных методов расследования, сопряженных с применением насилия, а равно иных обращений, содержащих данные, указывающие на признаки преступления, результаты их разрешения;

7.7. Количество направленных заявлений о преступлениях в органы предварительного расследования для их проверки в порядке статей 144-145 УПК РФ, результаты их рассмотрения.

Информация, содержащаяся в докладных записках, должна быть изложена в строгом соответствии с разделами и пунктами приложения, отдельными блоками в части надзора за исполнением законов органами дознания МВД России, органами предварительного следствия МВД России, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации, органами дознания ФТС России, с приведением характерных примеров по всем позициям.